



ENCUENTRO NACIONAL

“Balance del Sistema Nacional de Inversión Pública en el Perú a los 10 años de su creación y retos al 2021”

Lima, Perú

1 y 2 de Julio de 2010

Retos de los Sistemas Nacionales de Inversión Pública de América Latina para el año 2021

Eduardo Aldunate

Experto

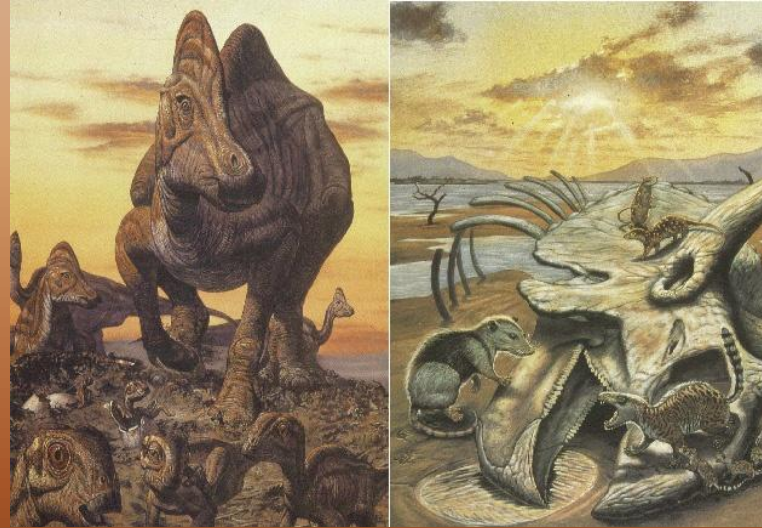
Área de Políticas Presupuestarias y Gestión Pública

ILPES/CEPAL

eduardo.aldunate@cepal.org

...al 2021 ?

¿SNIP 2021?

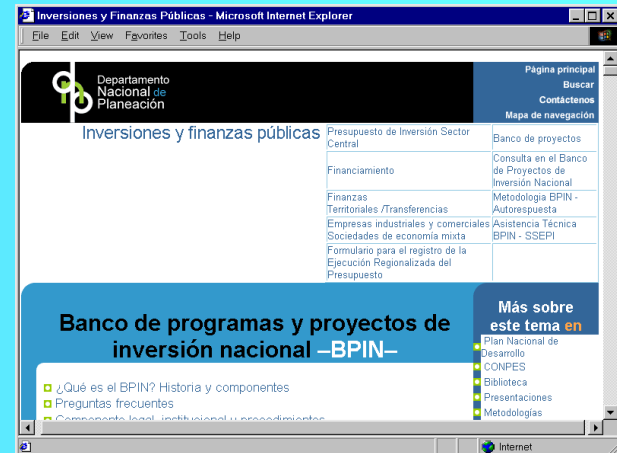


¿SNIP?

- ¿ ... ?
- ¿ ... ?

¿ Qué son los SNIP?

- Son **S**istemas, con cobertura **N**acional, diseñados para lograr eficacia y eficiencia en la **I**nversión **P**ública.
- Comprenden:
 - Un marco legal e institucional
 - Personal capacitado
 - Metodologías
 - Un sistema de información (Banco de Proyectos)
- Se han focalizado, principalmente, en la formulación y evaluación de proyectos.



Los SNIP en Latinoamérica

Países que en las últimas décadas consideraron la creación de un SNIP y/o trabajaron en ello.



Los SNIP en Latinoamérica

Países en que el SNIP está operando por más de una década.



El panorama no es negro !

Países en que opera un SNIP o que están trabajando en mejorar la gestión de la inversión pública.

Pero hay que apurarse antes de que se nos pase la bonanza!

Lo afirmé en reunión de directores de presupuesto de AL en México en 2008



Debilidades de los SNIP

- Desconocidos por la opinión pública
- Limitada utilización por las autoridades
- No han sido “apropiados” por los ministerios de gasto
- Falta de integración con sistemas de presupuesto y contabilidad gubernamental.
- Pobre aprovechamiento de la información registrada (falta “data mining”).

Debilidades de los SNIP

- Cobertura parcial:
 - En los niveles de gobierno
 - En cuanto a las fuentes de financiamiento
 - Instituciones “exentas”
- Falta de capacitación de los funcionarios
- Burocratización
- Evaluaciones deficientes

Consecuencias de las debilidades

- Reticencia a aceptar los resultados de las evaluaciones.....
- ...y a actuar con base en éstas.
- No se aprovecha todo el potencial del sistema en apoyo a la toma de decisiones de inversión
- Criticados como trabas burocráticas a la inversión
- Debilidad frente a este tipo de ataques



Tareas para el 2021 a más tardar!

- Mejorar las evaluaciones
- Perseverar en la capacitación
- Aumentar la cobertura
- Proveer fácil acceso a información útil a autoridades políticas
- Manejar información más interesante para la comunidad

Debilidades de las metodologías

- Han mejorado poco en las últimas décadas
- Pobre incorporación del riesgo; se reportan parámetros estimados como ciertos, no en forma probabilística.
- No incorporan análisis distributivo.
- No aprovechan toda la información acumulada en el SNIP.
- Limitada utilización de precios sociales (precios de cuenta).



VAN Social mentiroso

2.42311295E7

21. RESUMEN DE LOS RESULTADOS DEL PROYECTO EN LA ETAPA DE PERFIL

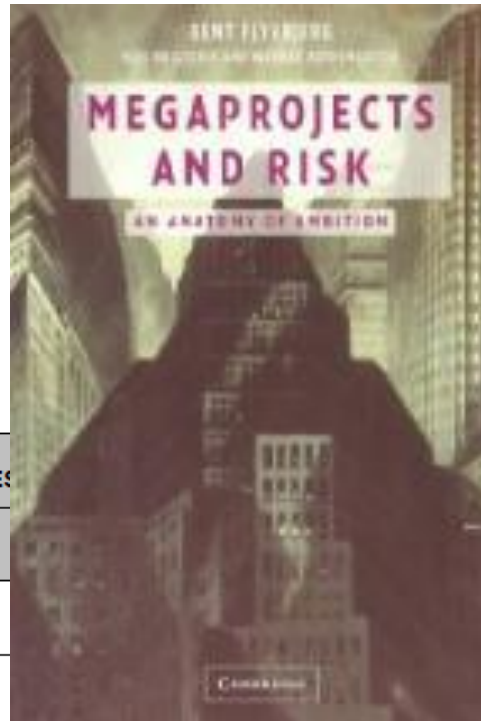
Fecha de la información: 07-11-2007

Duración: 24 meses

Beneficiarios directos: Ambos sexos: 0

Costo total inicial Proyecto: M\$ 432.000

Costo total licitación Proyecto:



INDICADORES	
NOMBRE DEL INDICADOR	VALOR
VAN SOCIAL	2.4231295E7
TIR SOCIAL	19.1
MOMENTO OPTIMO DE LA INVERSION	2010.0

Mejorar las evaluaciones

- **Al preparar y evaluar un proyecto se recurre a supuestos, por ejemplo:**
 - respecto al crecimiento poblacional,
 - respecto a la demanda,
 - respecto a la oferta,
 - relacionados con la tecnología,
 - relacionados con usos y costumbres,
 - acerca de la disponibilidad de insumos,
 - acerca del impacto ambiental
 - en la estimación de los costos,
 - en la estimación de los beneficios,
 - sobre el plazo de construcción,
 - etc, etc, etc.

Pero

Cuando hay supuestos hay riesgos.



¿Como incorporamos el riesgo en la evaluación?

- ¿Utilizamos una tasa de descuento más alta?
 - Realizamos un análisis de sensibilidad.
 - ¿Analizamos escenarios?
-
- **Lo correcto sería indicar el valor esperado del VAN**

- Árbol de decisiones
- Simulación de Monte-Carlo



Aumentar la cobertura.... pero no todo debe ser evaluado



Evaluar todo lo importante de evaluar

Rentabilidad de HidroAysén

Señor director:

Daniel Fernández ha señalado que el proyecto HidroAysén es marginalmente rentable, dado los incrementos de costos que ha experimentado. Lo anterior implica que el desarrollo del proyecto no conllevará una creación significativa de riqueza para los dueños del proyecto ni para Chile, ya que su valor presente neto por definición -al ser marginal- sería cercano a cero.

El bajo valor presente neto del proyecto y los altos montos de inversión asociados a éste implican, además, que no generará pago alguno de impuestos por al menos 15 años, dado que la inversión se puede depreciar aceleradamente en 10 años.

¿Es conveniente invertir US\$ 5.000 millones en un proyecto marginalmente rentable, que es controvertido internamente y que puede afectar la imagen “ecológica” del país? El proyecto generaría externalidades negativas medioambientales y afectará al

turismo. ¿Superan estas externalidades negativas el bajo valor que crea el proyecto para los privados en cuestión? De ser así, el valor presente neto social del proyecto sería negativo.

Paul Fontaine B.

Carta al Director
de **Paul Fontaine B.**,
Diario La Tercera,
13/06/2010



Un buen programa de capacitación

- Debe entregar capacitación básica, intermedia y avanzada.
- Debe ser permanente y de amplia cobertura.
- Contenidos deben estar alineados con el SNIP.
- Recomendable contar con material de apoyo y referencia (manuales, sitio web, cursos a distancia).

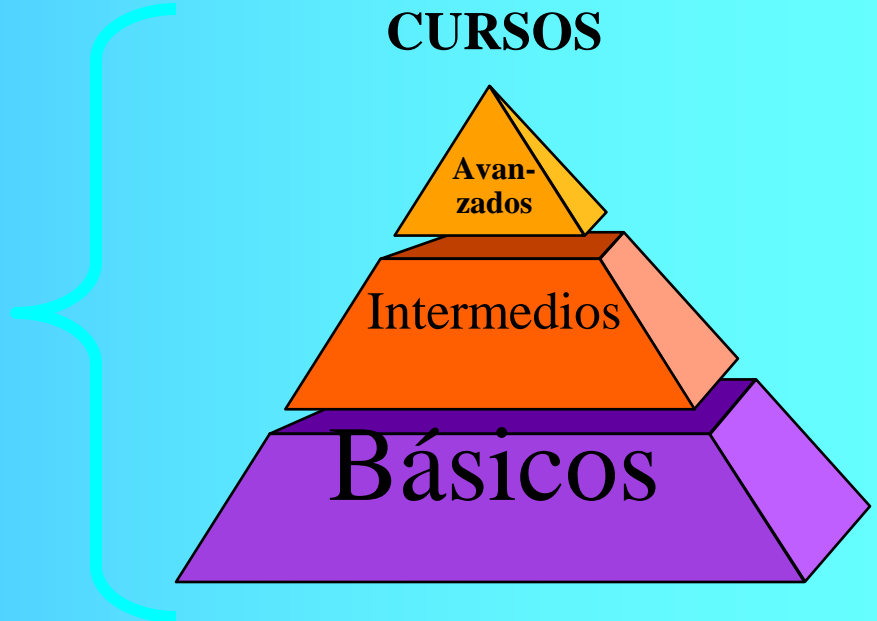
Capacitación

Temas:

- Procedimientos del SNIP.
- Preparación y evaluación de proyectos y programas.
- Gestión de la ejecución de proyectos y programas.

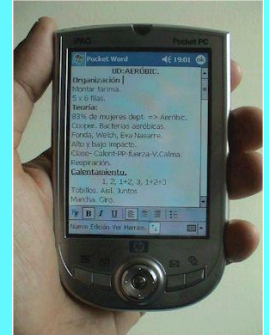


“Cultura de inversiones”



Ganarse a las autoridades

- Facilitar el acceso a la información
 - Mesa de consulta
 - Interfase con PDAs
- Entregar información por localidad o distrito electoral:
 - Cartera de proyectos
 - Estado de avance de proyectos
 - Razones sólidas para no contar con recomendación (o para tenerla)



Para autoridades políticas

- Acceso directo a la cartera de proyectos en fase de preinversión.
- Información inmediata sobre el estado de avance de proyectos.
- Reportes sobre proyectos por localidad y sector.
- Conocimiento del gasto corriente requerido para la operación de los proyectos.
- Información inmediata sobre los responsables de los proyectos.

Información más completa y oportuna para:

- Discusión del presupuesto
- Fiscalización
- Trabajo con la comunidad

Ganar respaldo popular

Beneficios de un SNIP:

- Mayor eficiencia en el uso de los recursos.
- Mayor eficacia de la inversión pública.

Y a mi que me importa!



- Mejores servicios de salud
- Mejor educación
- Saneamiento de más comunidades
- Mejores caminos y calles
- Etc.

Y todo con la misma lana!

La información se presenta así:

Listados de proyectos y programas

Viceministerio de Inversión Pública y Financiamiento Externo de Bolivia - Microsoft Internet Explorer

File Edit View Favorites Tools Help



VIPFE

Inversión Pública •
Financiamiento Externo •
Registros y Publicaciones

Presupuesto de Inversión
(En bolivianos) - Sector A
No Incluye Municipi

Gestion	Codigo	Nombre	Modulo	Entidad
2001	047*01002*00000	PROGRAMA NACIONAL DE RIEGO - PRONAR (II)	Ministerio de Agricultura, Ganadería y Desarrollo Rural	Viceministerio de Agricultura, Ganadería y Pesca
2001	047*01002*00000	PROGRAMA NACIONAL DE RIEGO - PRONAR (II)	Ministerio de Agricultura, Ganadería y Desarrollo Rural	Viceministerio de Agricultura, Ganadería y Pesca
2001	047*01002*00000	PROGRAMA NACIONAL DE RIEGO - PRONAR (II)	Ministerio de Agricultura, Ganadería y Desarrollo Rural	Viceministerio de Agricultura, Ganadería y Pesca
2001	047*01002*00000	PROGRAMA NACIONAL DE RIEGO - PRONAR (II)	Ministerio de Agricultura, Ganadería y Desarrollo Rural	Viceministerio de Agricultura, Ganadería y Pesca
2001	047*01002*00000	PROGRAMA NACIONAL DE RIEGO - PRONAR (II)	Ministerio de Agricultura, Ganadería y Desarrollo Rural	Viceministerio de Agricultura, Ganadería y Pesca

Banco de Proyectos - Microsoft Internet Explorer

File Edit View Favorites Tools Help

Banco de Proyectos

Evaluación/Estudio	Perfil	Pre-Factibilidad	Factibilidad	Total
Aprobado	284	3	4	291
Observado	939	4	14	957
Rechazado	337	0	1	338
Presentado	176	3	12	191
Total	1736	10	31	1777

Los indicadores abajo mostrados pertenecen a propuestas de proyectos ingresados al Aplicativo Informático. Como su registro no garantiza la recepción del estudio físico por la entidad evaluadora, solo entran en vigencia una vez que se reciban dichos documentos físicos.

	Perfil	Pre-Factibilidad	Factibilidad	Total
Presentado	1249	16	47	1312

Los indicadores abajo mostrados pertenecen a proyectos que están aprobados para los cuales son:

VIABLES: Aquellos proyectos que han demostrado ser rentables, sostenibles y compatibles con las políticas sectoriales.

EN EJECUCION: Aquellos proyectos que han recibido calendario de ejecución presupuestal.

Viables	99	En Ejecución	16
---------	----	--------------	----

Institución

DEL TIPO: GOBIERNO CENTRAL

Cadena Funcional

FUNCION:

PROGRAMA:

SUBPROGRAMA:

... o así

Información detallada por proyecto o programa.

6/24/2010

INTRANET DEL BANCO DE PROYECTOS...

**FORMATO SNIP-03:
FICHA DE REGISTRO - BANCO DE PROYECTOS**

[La información registrada en el Banco de Proyectos tiene carácter de Declaración Jurada]

Fecha de la última actualización: **03/02/2010**

1. IDENTIFICACIÓN

1.1 Código SNIP del Proyecto de Inversión Pública: 138560

**1.2 Nombre del Proyecto de Inversión Pública: CONSTRUCCION PUENTE CARROZABLE
MOLLEBAMBA, DISTRITO DE URCOS, PROVINCIA DE QUISPICANCHI - CUSCO**

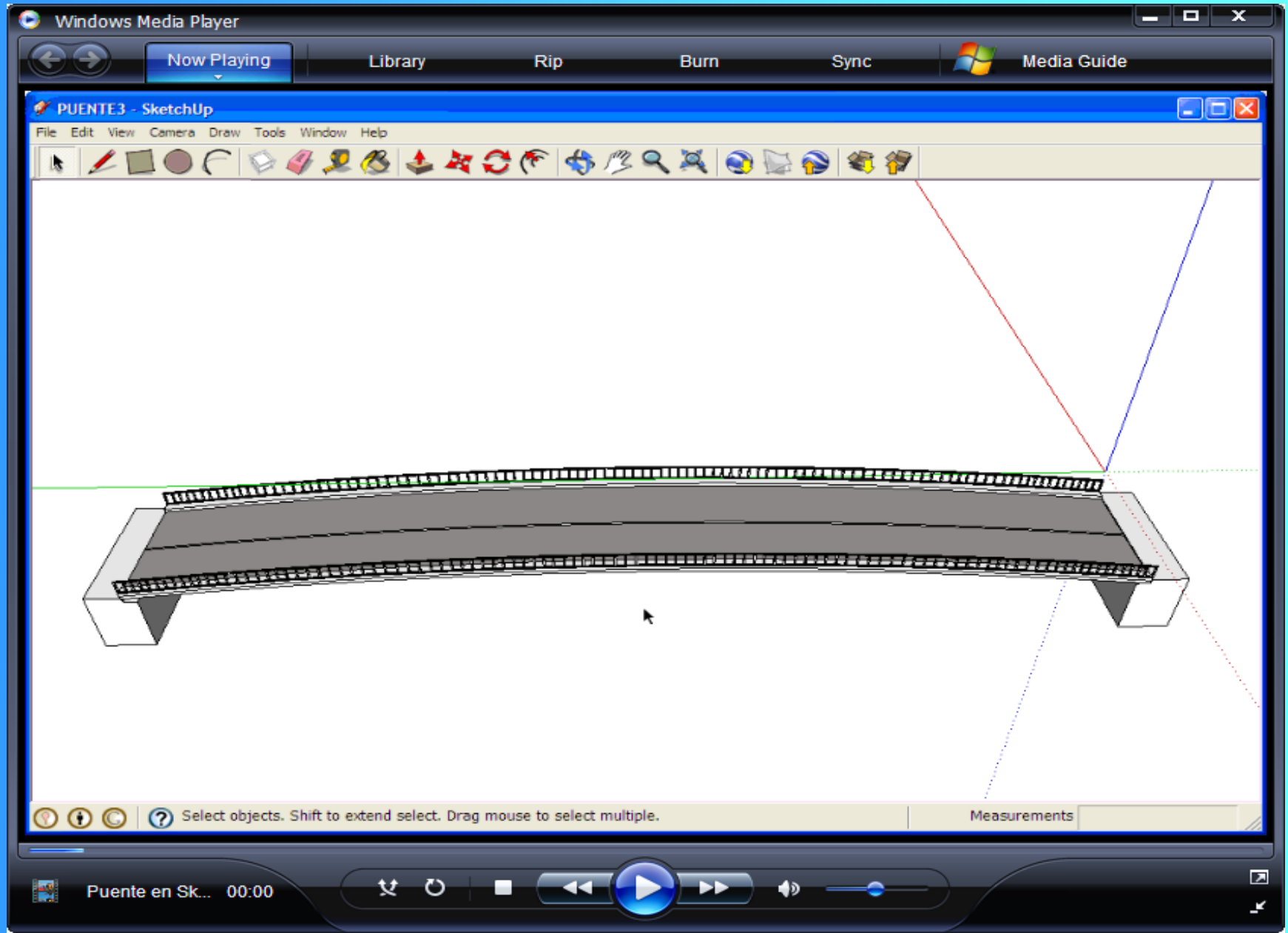
1.3 Responsabilidad Funcional del Proyecto de Inversión Pública:

Función	15 TRANSPORTE
Programa	033 TRANSPORTE TERRESTRE
Subprograma	0066 VÍAS VECINALES
Responsable Funcional (según Anexo SNIP 04)	TRANSPORTES Y COMUNICACIONES

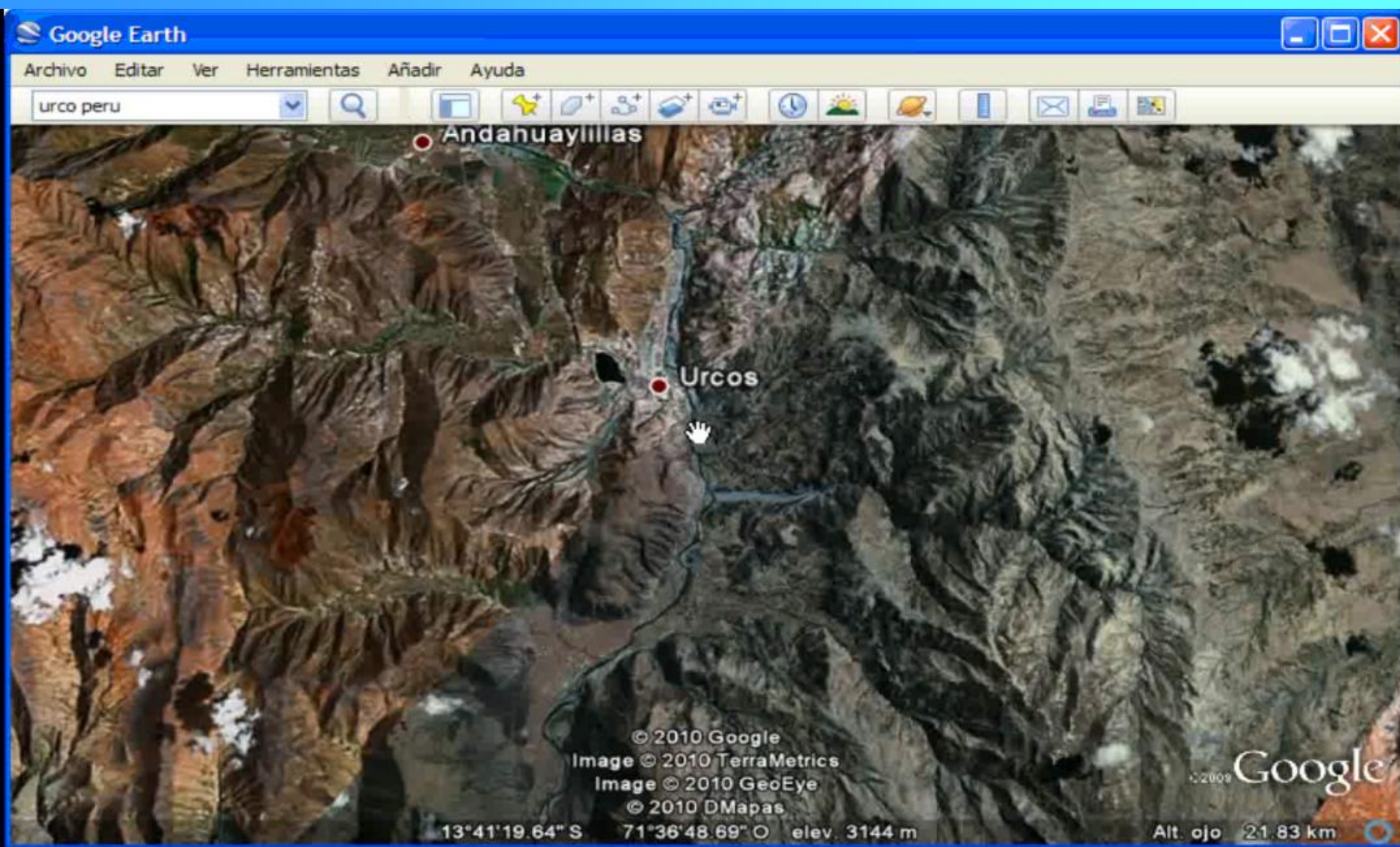
4.1 Descripciones:
(La primera alternativa es la recomendada)

Alternativa 1 (Recomendada)	<p>- CONSTRUCCION DE PUENTE CARROZABLE ARCO DE TABLERO SUPERIOR DE 70.00 M.DE LUZ, LOSA DE RODADURA DE CONCRETO ARMADO DE 9.50 M. DE ANCHO (DOBLE VÍA) DE 0.25 M. DE ESPESOR, VEREDAS LATERALES DE 0.75 M., ANCHO TOTAL DE 11.10 M., PARAPETOS DE CONCRETO ARMADO EN BARANDA DE 0.15 M. DE ESPESOR, BARANDAS METALICAS CON TUBO DE FIERRO GALVANIZADO Ø 2. - CIMENTACIONES PROFUNDAS CON ESTRUCTURA TIPO CAISSON Y ENCIMA CON ESTRIBOS DE CONCRETO CICLOPEO EN LA MARGEN IZQUIERDA; ESTRUCTURAS DE FALSAS ZAPATAS Y ENCIMA ESTRIBOS DE CONCRETO SIMPLE EN LA MARGEN DERECHA, ESTARAN PROVISTAS DE ALAS DE SOSTENIMIENTO CON MATERIAL DE RELLENO, SE CONSIDERA ADEMAS SARDINELES Y DISEÑADO PARA UNA CARGA HL-93 PARA 60 TON.- SE CONSIDERA UN INDICE MEDIO DIARIO (IMD) HASTA DE 400 VEH/SEM, DE ACUERDO A LAS NORMAS TECNICAS PARA EL DISEÑO DE CAMINOS VECINALES DADOS POR EL MINISTERIO DE TRANSPORTES Y COMUNICACIONES.- DEFENSA RIBEREÑA CON LA CONSTRUCCION DE MUROS DE CONTENCION CON ENROCADOS EN LA MARGEN IZQUIERDA Y ACCESOS AL PUENTE.- ESTUDIO DE CANTERAS, ENSAYOS DE DENSIDAD, PRUEBAS DE CALIDAD DE CONCRETO, DISEÑOS DE MEZCLAS, SEÑALIZACIONES, TRATAMIENTO AMBIENTAL CON OBRAS DE MITIGACION DE CANTERAS Y BOTADEROS, CONSTRUCCION DE CAMPAMENTO, CARTEL DE OBRA, MOVILIZACION Y DESMOVILIZACION DE EQUIPO Y MAQUINARIAS, TRANSPORTE DE MATERIALES Y EQUIPOS NECESARIOS A OBRA.- SENSIBILIZACION Y CAPACITACION A AUTORIDADES Y</p>
--------------------------------	--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

Pero podría presentarse así



O así



Mandamientos para los SNIP

- No pretenderás evaluarlo todo
- Evaluarás todo lo importante
- Formarás y perfeccionarás evaluadores
- Serás consciente de tus limitaciones

- Dirás la verdad
- Te ganarás el apoyo de las autoridades
- Te darás a conocer a tu pueblo
- Evolucionarás

Por último

Si

No hay

Inquietudes o

Preguntas

Gracias por su atención